



# *Ministero dell'Istruzione*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie e i contratti – Ufficio IZ*

Alle istituzioni scolastiche ed educative statali

LORO E-MAIL

e, p.c.

Agli Uffici Scolastici Regionali

LORO E-MAIL

**Oggetto: Istruzioni di carattere generale relative all'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) - Quaderno n. 1 e Appendice – Aggiornamento luglio 2020**

Facendo seguito alle note MIUR Prot. n. 1711 del 28 gennaio 2019 e Prot. n. 16056 del 12 luglio 2019, la Direzione Generale per le Risorse Umane e Finanziarie (DGRUF), tenuto conto delle ultime sopravvenienze normative, ha proceduto ad un nuovo aggiornamento delle Istruzioni di carattere generale (c.d. “Quaderno n. 1”) relative all'applicazione del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.). In particolare, gli elementi di novità hanno riguardato:

- le modifiche introdotte dalla legge 27 dicembre 2019, n. 160 (c.d. Legge di Bilancio 2020) che, all'art. 1:
  - ha esteso la possibilità di ricorrere agli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip anche per i lavori pubblici (comma 582);
  - prevede la possibilità per Consip, nell'ambito del Programma di razionalizzazione degli acquisti, di effettuare procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di servizi (comma 587);
  - dispone che, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa (comma 583);
  - ha introdotto la possibilità di stipulare le convenzioni Consip e gli accordi quadro di cui all'articolo 54 del Codice dei contratti Pubblici, mediante lo SDA.PA. (comma 586);
- le recenti disposizioni introdotte dal nuovo D.L. 17 marzo 2020, n. 18, convertito nella Legge 24 aprile 2020, n. 17 (c.d. “Cura Italia”) nell'ambito degli affidamenti informatici e, nello specifico,



# Ministero dell'Istruzione

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie e i contratti – Ufficio I&C*

l'art. 75, recante “Acquisti per lo sviluppo di sistemi informativi per la diffusione del lavoro agile e di servizi in rete per l'accesso di cittadini e imprese” e l'art. 120, in materia di “Piattaforme per la didattica a distanza”;

- l'aggiornamento delle soglie comunitarie per effetto delle modifiche apportate dai Regolamenti europei nn. 1827,1828, 1829, 1830, pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea L. 279 del 31 ottobre 2019, i quali prevedono che, dal 1° gennaio 2020:
  - per gli appalti di servizi e forniture banditi dalle autorità governative centrali, la soglia europea passa da € 144.000,00 a €139.000,00;
  - per gli appalti di servizi e forniture aggiudicati da amministrazioni che non sono autorità governative centrali la soglia passa da € 222.000,00 a € 214.000,00;
  - per l'affidamento degli appalti di lavori e le concessioni, la soglia europea passa da € 5.548.000 a € 5.350.000;
- il richiamo alle Linee Guida ANAC, n. 15 recanti “Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”, approvate con delibera n. 494 del 5 giugno 2019;
- l'introduzione nel D.Lgs. 241/1997 dell'art. 17 bis “Ritenute e compensazioni in appalti e subappalti ed estensione del regime del reverse charge per il contrasto dell'illecita somministrazione di manodopera”, ad opera dell'art. 4 del D.L.124/19 (c.d. Decreto Fiscale), convertito dalla L. 157/2019. Con circolare n. 1/E del 12 febbraio 2020, l'Agenzia delle Entrate ha precisato, *inter alia*, che “[...] sono da escludersi dall'ambito di applicazione del comma 1 dell'articolo 17-bis gli enti non commerciali (enti pubblici, associazioni, trust ecc.) limitatamente all'attività istituzionale di natura non commerciale svolta [...]”;
- l'inserimento di riferimenti al D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito nella Legge 17 luglio 2020, n. 77 (c.d. “Decreto Rilancio”), con particolare riferimento all'art. 65, recante “Esonero temporaneo contributi ANAC”;
- con riferimento al recente D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. “Decreto Semplificazioni”), l'inserimento dell'Appendice 17, contenente una “Tabella riepilogativa delle principali previsioni contenute nel D.L. Semplificazioni, in materia di procedure di affidamento di servizi, forniture e lavori”.

Infine, vengono riportati i recenti orientamenti giurisprudenziali europei e nazionali in materia di subappalto (Corte di Giustizia dell'Unione Europea, Sezione V, sentenza del 26 settembre 2019, nella causa C-63/18; Corte di Giustizia Europea, Sezione V, sentenza del 27 novembre 2019, nella causa C-402/18; Consiglio di Stato, Sez. V, 16 febbraio 2020, n. 389; TAR Lecce, Puglia, Sez. I, 5 dicembre 2019, n. 1938).

Le Istruzioni sono disponibili:

- sul sito istituzionale del Ministero dell'Istruzione, al seguente link: <https://sidi.pubblica.istruzione.it/sidi-web/elenco-avvisi>;
- sull'Help Desk Amministrativo Contabile (HDAC), nella sezione “Attività negoziali”.



## *Ministero dell'Istruzione*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale per le risorse umane, finanziarie e i contratti – Ufficio IR*

In caso di quesiti, è possibile richiedere assistenza scrivendo all'HDAC, accedendo al seguente link:  
<https://miurjb14.pubblica.istruzione.it/hdac/indexcontesti>.

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

IL DIRIGENTE  
(art. 4, co.1. d.l. n. 1/2020)  
Francesca Busceti  
(documento firmato digitalmente)